

U S T A W A

z dnia ..... 2018 r.

**o zmianie ustawy o Narodowym Instytucie Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego**

Art. 1. W ustawie z dnia 15 września 2017 r. o Narodowym Instytucie Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego (Dz. U. poz. 1909 i 2371) w art. 46 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Maksymalny limit wydatków budżetu państwa będący skutkiem finansowania ustawy na lata 2017-2026 wyniesie 387 380 000 zł, z tym że w roku:

- 1) 2017 – 1 580 000 zł;
- 2) 2018 – 39 400 000 zł;
- 3) 2019 – 60 800 000 zł;
- 4) 2020 – 40 800 000 zł;
- 5) 2021 – 40 800 000 zł;
- 6) 2022 – 40 800 000 zł;
- 7) 2023 – 40 800 000 zł;
- 8) 2024 – 40 800 000 zł;
- 9) 2025 – 40 800 000 zł;
- 10) 2026 – 40 800 000 zł.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

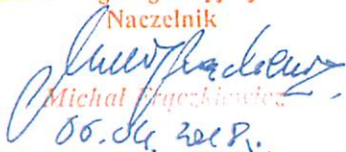
**Za zgodność pod względem prawnym,  
legislacyjnym i redakcyjnym**

**Secelaria Prezesa Rady Ministrów  
Departament Prawny  
Dyrektor**



**Armen Artwich  
radca prawny 06.04.2018 r.**

**Wydział Obsługi Legislacyjnej i Prawnej I  
Naczelnik**



**Michał Bruczkiewicz  
06.04.2018 r.**

## UZASADNIENIE

Narodowy Instytut Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego, zwany dalej „Narodowym Instytutem Wolności”, który powstał na mocy ustawy z dnia 15 września 2017 roku o Narodowym Instytucie Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1909 i 2371), zwanej dalej „ustawą”, realizuje obecnie Program Fundusz Inicjatyw Obywatelskich z rocznym budżetem przeznaczonym na dotacje dla organizacji pozarządowych wynoszącym 60 mln zł. W maju br. - po uprzednim uzgodnieniu z członkami Rady Ministrów oraz przeprowadzeniu z organizacjami pozarządowymi konsultacji publicznych oraz opiniowania z innymi organami administracji publicznej - do Rady Ministrów zostaną skierowane następujące projekty programów rządowych (projekty programów wspierania rozwoju społeczeństwa obywatelskiego w rozumieniu art. 26 ust. 1 ustawy):

1) Program Rozwoju Organizacji Obywatelskich „PRO”, w ramach którego dostępne będzie wsparcie na:

- realizację misji i rozwój instytucjonalny organizacji obywatelskich,
- budowanie stabilności finansowej organizacji obywatelskich,
- dofinansowanie wkładu własnego organizacji ubiegających się o środki z programów międzynarodowych (także w ramach pomocy humanitarnej i rozwojowej),
- działanie mediów obywatelskich i lokalnych organizacji strażniczych,
- działanie think-tanków obywatelskich;

2) Program Rozwoju Harcerstwa;

3) Program Rozwoju Wolontariatu „Korpus Solidarności”;

ponadto przygotowany jest Program Wsparcia Uniwersytetów Ludowych.

Celem tych programów będzie wsparcie rozwoju instytucjonalnego organizacji społeczeństwa obywatelskiego oraz zwiększenie udziału tych organizacji w życiu publicznym i budowaniu demokracji. Wzmocnienie instytucjonalne ma na celu wszechstronny rozwój sektora obywatelskiego, w tym podniesienie jakości działania organizacji, ich efektywnego zaangażowania w życie publiczne, zwiększenia funkcji kontrolnych oraz eksperckich. Istotnym założeniem programów jest wsparcie budowy silnego, sprawnego sektora obywatelskiego, który zachowując swoją różnorodność i niezależność będzie równocześnie realnym i równoprawnym partnerem w życiu publicznym i społecznym dla instytucji władzy politycznej, ekonomicznej, medialnej czy samorządowej.

Istotnym celem programów wsparcia rozwoju instytucjonalnego społeczeństwa obywatelskiego będzie także zwiększenie zaangażowania wolontariackiego w Polsce poprzez oddziaływanie na rozwój najtrudniejszych form wolontariatu długoterminowego i systematycznego, budowę infrastruktury wspierającej działania wizerunkowe wolontariatu oraz proces zarządzania wolontariuszami w organizacjach. Programy wsparcia rozwoju instytucjonalnego społeczeństwa obywatelskiego przyczynią się także do wzmocnienia ruchu harcerskiego w kraju jako ważnego partnera państwa w kształtowaniu postaw patriotycznych i wychowaniu młodego pokolenia Polaków.

Łączny budżet Narodowego Instytutu Wolności na dotacje ze budżetu państwa oraz systemu dopłat do gier hazardowych w ramach Funduszu Wspierania Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego utworzonego na mocy art. 88a ustawy z dnia 19 listopada 2009 roku o grach hazardowych wyniesie ok. 100-140 mln zł rocznie. Realizacja powyższych programów wymaga odpowiedniej i sprawnej instytucji zarządzającej. W Ocenie Skutków Regulacji projektu ustawy przewidziano, że środki z dotacji podmiotowej w wysokości 3,6 mln zł. rocznie są niewystarczające i pozwalają na stworzenie ok. 22 etatów, a do realizacji wszystkich zadań Narodowego Instytutu Wolności niezbędnych jest ok. 60 etatów.

W celu zagwarantowania właściwej oraz profesjonalnej realizacji zadań konieczne jest zwiększenie oraz zapewnienie nowych źródeł finansowania Narodowego Instytutu Wolności. W chwili obecnej działalność bieżąca Narodowego Instytutu Wolności finansowana jest ze środków pochodzących z budżetu państwa, które w formie dotacji podmiotowej na działalność statutową są przekazane do Narodowego Instytutu Wolności na podstawie art. 155 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077). Przepisy projektowanej ustawy przewidują zwiększenie tej dotacji w latach 2018-2026. W OSR projektu ustawy określa się, że:

- 1) w 2018 roku zwiększona zostanie dotacja podmiotowa dla Narodowego Instytutu Wolności z 3,6 mln zł. do 8,8, mln zł. i sfinansowana z rezerwy celowej 73 budżetu państwa na zmiany systemowe i niektóre zmiany organizacyjne, w tym nowe zadania;
- 2) w 2019 r. i w latach kolejnych dotacja dla Narodowego Instytutu Wolności w wysokości 10,8 mln zł. zostanie zapisana w części 16 budżetu państwa „KPRM”, w rozdziale określającym przychody Narodowego Instytutu Wolności.

W celu umożliwienia przyjęcia zwiększonej dotacji podmiotowej przez Narodowy Instytut Wolności projekt ustawy dokonuje nowelizacji art. 46 ust. 1 ustawy, poprzez zwiększenie limitów wydatkowych Narodowego Instytutu Wolności. Ponadto w znowelizowanym przepisie uwzględniono koszty przeprowadzenia remontu obiektu

„Parkowa” (w 2018 r. – 600 tys. zł. i w 2019 r. – 20 mln zł.) przeznaczanego na stałą siedzibę Narodowego Instytutu Wolności. W przepisie uwzględniono również corocznego zwiększenia od 2019 roku limitu wydatków w ramach dotacji celowej na realizację zwiększonych zadań Narodowego Instytutu.

Zgodnie z art. 5 z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt ustawy zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt ustawy nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i nie podlega obowiązkowi notyfikacji.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej,





<u>budżet państwa</u> inne koszty administracyjne	0,00	0,46	2,61	2,49	2,46	2,55	2,53	2,51	2,38	2,47	2,45	22,91
<u>budżet państwa</u> promocja-upowszechnianie informacji o zadaniach NCRSO	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<u>budżet państwa</u> zakup środka transportu	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<u>budżet państwa</u> remont obiektu PARKOWA	0,00	0,60	20,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	20,60
<u>budżet państwa</u> dotacja celowa na realizację zadań NCRSO	0,00	30,00	30,00	30,00	30,00	30,00	30,00	30,00	30,00	30,00	30,00	300,00
JST	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Saldo ogółem</b>	<b>0,00</b>	<b>-34,042</b>	<b>-55,342</b>	<b>-35,222</b>	<b>-35,192</b>	<b>-35,282</b>	<b>-35,262</b>	<b>-35,242</b>	<b>-35,112</b>	<b>-35,202</b>	<b>-35,182</b>	<b>-371,08</b>
budżet państwa	0,00	-35,66	-56,96	-36,84	-36,81	-36,9	-36,88	-36,86	-36,73	-36,82	-36,8	-387,26
Fundusz Ubezpieczeń Społecznych	0,00	1,11	1,11	1,11	1,11	1,11	1,11	1,11	1,11	1,11	1,11	11,1
Fundusz Pracy	0,00	0,08	0,08	0,08	0,08	0,08	0,08	0,08	0,08	0,08	0,08	0,8
Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych	0,00	0,008	0,008	0,008	0,008	0,008	0,008	0,008	0,008	0,008	0,008	0,08
Narodowy Fundusz Zdrowia	0,00	0,28	0,28	0,28	0,28	0,28	0,28	0,28	0,28	0,28	0,28	2,8
JST	0,00	0,14	0,14	0,14	0,14	0,14	0,14	0,14	0,14	0,14	0,14	1,4
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

**Źródła finansowania**

Źródłem zwiększenia finansowania Narodowego Instytutu w 2018 r. są środki pochodzące z rezerwy celowej nr 73 budżetu państwa na zmiany systemowe i niektóre zmiany organizacyjne, w tym nowe zadania oraz na zadania związane z poprawą finansów publicznych, w tym odbudową dochodów budżetu państwa, które w formie dotacji podmiotowej na działalność statutową (bieżącą i wydatki majątkowe) zostaną przekazane do Narodowego Instytutu.

W kolejnych latach środki na finansowanie Narodowego Instytutu zostaną zapisane w części „16 – KPRM” ustawy budżetowej w rozdziale dotyczącym Narodowego Instytutu i w formie dotacji podmiotowej na działalność statutową (bieżącą i wydatki majątkowe) będą przekazywane do Narodowego Instytutu. Środki będą się kształtować zgodnie z tabelą powyżej i zostaną przeznaczone na pokrycie bieżących kosztów działania Narodowego

	Instytutu.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Koszty działalności statutowej Narodowego Instytutu Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego skalkulowano przy następujących założeniach:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Zatrudnienie w Narodowym Instytucie: plan zatrudnienia w Narodowym Instytucie obejmuje 60 etatów łącznie, z tego koszty 38 etatów przeliczeniowych będą pokrywane z budżetu państwa w ramach wskazanych wyżej limitów.</li> <li>• Zadania w Narodowym Instytucie finansowane z dotacji podmiotowej pochodzącej z budżetu państwa (38 etatów) obejmują: zarządzanie (3 osoby – 2 etaty przeliczeniowe), obsługa Programu Wspierania Rozwoju Organizacji Obywatelskich PRO (11 etatów), obsługa Programu Korpus Solidarności (8 etatów), badania i analizy (2 etaty), obsługa prawna projektów i Instytutu (2 etaty), księgowość i obsługa finansowa projektów (5,5 etatu), administracja (5,5 etatu), promocja (1 etat przeliczeniowy).</li> <li>• Koszty wynagrodzeń pracowników Narodowego Instytutu skalkulowano biorąc pod uwagę średnie wynagrodzenie stosowane w podobnego typu instytucjach (np. średnie wynagrodzenie w Fundacji Rozwoju Systemu Edukacji, która jest największą w Polsce instytucją grantodawczą i Narodową Agencją Programu Erasmus+ oraz realizuje projekty w ramach POWER). Średnie wynagrodzenie miesięczne brutto na etat: 7100 zł. zostało powiększone o koszty pracodawcy (FUS, FP, FGŚP) oraz o środki na nagrody dla pracowników w wysokości dodatkowo jednego wynagrodzenia miesięcznego. Plan budżetowy nie przewiduje wypłat dodatkowego wynagrodzenia rocznego.</li> <li>• Inne świadczenia pracownicze: obejmują koszty rozwoju zawodowego pracowników NIW-CRSO, w tym szkoleń pracowniczych realizowanych zgodnie z planem szkoleń, działań integracyjnych, obowiązkowych badań medycyny pracy i inne.</li> <li>• Koszty utworzenia stanowisk pracy obejmują zakup sprzętu i wyposażenia biurowego oraz wykonanie niezbędnych adaptacji pomieszczeń. Co 4 lata przewiduje się wymianę najbardziej zużytego sprzętu i oprogramowania oraz doposażenie stanowisk.</li> <li>• Koszty wyjazdów i delegacji służbowych uwzględniają intensywny plan wizyt pracowników Narodowego Instytutu w siedzibach organizacji wnioskujących o środki z programów realizowanych przez Instytut, wizyt monitoringowych i kontrolnych, spotkań informacyjnych w trakcie kampanii upowszechniających wiedzę o programach wsparcia społeczeństwa obywatelskiego i innych oraz uczestnictwa w spotkaniach międzynarodowych sieci instytucji krajowych i międzynarodowych zarządzających programami wsparcia społeczeństwa obywatelskiego. Uwzględnione także zostały koszty przejazdu członków Rady NIW-CRSO związane z wykonywaniem przez nich obowiązków statutowych.</li> <li>• Koszty wynagrodzeń bezosobowych (ekspertyz i analiz): obejmować będą zlecane na zewnątrz zadania w formie umów o dzieło wyłącznie w sytuacji, w której zadania nie będą mogły zostać zrealizowane przy wykorzystaniu zasobów Narodowego Instytutu. W dochodach budżetu państwa i JST przewidziano skutki od wynagrodzeń bezosobowych.</li> <li>• Koszty wynajmu powierzchni biurowej skalkulowano biorąc pod uwagę stawki w budynkach publicznych z przeznaczeniem dla instytucji publicznych (ok. 15 euro za 1m<sup>2</sup>).</li> <li>• Inne koszty administracyjne: obejmują koszty mediów, usług telekomunikacyjnych, zakupu materiałów i wyposażenia, tłumaczeń, usług remontowych, a także podatek od nieruchomości i koszty ew. postępowań sądowych, itp.</li> <li>• Promocja – upowszechnianie informacji o zadaniach Narodowego Instytutu: obejmują informowanie organizacji obywatelskich o zadaniach Narodowego Instytutu w zakresie realizacji programów wspierania rozwoju społeczeństwa obywatelskiego.</li> <li>• W skutkach dla finansów publicznych przewidziano niewielki wzrost kosztów wynajmu powierzchni biurowej i innych kosztów administracyjnych (ok. 2,5-2,8%) rocznie.</li> </ul>

**1. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

Skutki



Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Wejście w życie ustawy nie będzie miało wpływu na zwiększenie konkurencyjności gospodarki.

## 2. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak  
 nie  
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak  
 nie  
 nie dotyczy

Komentarz: Brak.

## 3. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie ustawy nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

## 4. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne: sytuacja ekonomiczna i społeczna rodziny, osób niepełnosprawnych oraz osób starszych

demografia  
 mienie państwowe

informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

Brak wpływu.

## 5. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wejście w życie przepisów.

## 6. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Brak.

## 7. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.