



**MARSZAŁEK  
WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO  
W WARSZAWIE  
ul. Jagiellońska 26  
03-719 Warszawa**

BF.I.WP./NK/3010-5/10  
Nr Kanc.: 169400

Warszawa, dnia 25 października 2010 r.

**Pan  
PIOTR TODYS  
Prezes Zarządu  
Federacji Organizacji Służebnych  
MAZOWIA**

Nawiązując do treści *Listu otwartego organizacji członkowskich Federacji Organizacji Służebnych MAZOWIA* pragnę wyjaśnić okoliczności, które wpłynęły na konieczność przyjęcia przez Zarząd Województwa Mazowieckiego drastycznych założeń do konstrukcji projektu budżetu na 2011 rok.

Począwszy od 2011 roku zacznie obowiązywać nowa reguła budżetowa, zgodnie z którą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki (art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Dz. U. Nr 157, poz. 1240). Z uwagi na załamanie wpływów z tytułu udziału w podatku CIT – głównego źródła dochodów województw, zachowanie tej reguły przy uchwalaniu budżetu na 2011 rok będzie szczególnie trudne. Aktualnie deficyt operacyjny (ujemna różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) w planie budżetu na 2010 rok wynosi 118 mln zł. Obligatoryjne zbilansowanie tego deficytu w 2011 roku może okazać się niemożliwe dla Województwa Mazowieckiego.

Wstępne analizy możliwości finansowych Województwa Mazowieckiego w przyszłym roku budżetowym pokazują, że utrzymanie poziomu wydatków z 2010 roku nie będzie możliwe, zarówno ze względu na wyczerpanie możliwości zwiększania zadłużenia, jak również z uwagi na obowiązek sprostania ww. regule budżetowej nakazującej zaplanowanie wydatków bieżących w kwocie nie większej niż dochody bieżące. Sytuację pogarsza konieczność odprowadzania do budżetu państwa ogromnych kwot tzw. „janosikowego” na rzecz pozostałych województw. Obciążenie to jest tak duże, że w 2010 roku skorygowało pozycję Mazowsza z regionu najbogatszego na najbiedniejszy w przeliczeniu na 1 mieszkańca. Władze Mazowsza już w ubiegłym roku zwracały się z wnioskiem do najwyższych władz państwowych o pilną zmianę systemu zagrażającego stabilności finansowej Mazowsza, jednakże na dzień dzisiejszy podjęte przez stronę rządową działania nie w pełni rozwiązują istniejący problem.

Pomimo przyjęcia przez Zarząd Województwa Mazowieckiego bardzo restrykcyjnych założeń, w tym drastycznego ograniczenia kosztów utrzymania jednostek organizacyjnych (szkół i innych placówek oświatowych, instytucji kultury) oraz dotacji dla organizacji pozarządowych, do zbilansowania budżetu Województwa Mazowieckiego na 2011 rok brakować będzie ok. 500 mln zł. Obecna sytuacja finansowa Mazowsza oraz podjęte do tej pory działania naprawcze wyczerpały możliwości dalszego ograniczania realizacji zadań województwa. W celu niedopuszczenia do wystąpienia deficytu operacyjnego przy uchwaleniu budżetu na 2011 rok, niezbędne byłoby przeprowadzenie procesu likwidacji większości jednostek organizacyjnych, co

jednakże jest procesem długotrwałym, często kilkuletnim, zwłaszcza w przypadku szkół. Stan budżetu Mazowsza powoduje również trudności w zaplanowaniu w przyszłym roku wydatków inwestycyjnych, gdyż wyczerpały się możliwości finansowania inwestycji za pomocą kredytów. W stosunku do przewidywanego wykonania dochodów poziom długu Mazowsza już na koniec 2010 roku może przekroczyć dopuszczalny próg 60%.

Jednocześnie należy zauważyć, że w budżecie Województwa Mazowieckiego na 2011 rok, jak co roku zostaną zaplanowane środki pochodzące z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu pobieranych na podstawie art. 9<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, które zgodnie z ustawą zostaną przeznaczone na prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu. Działania te realizowane są w formie dotacji dla organizacji pozarządowych. W 2011 roku ze środków pochodzących z ww. opłat planuje się przeznaczyć kwotę 4.150.000 zł na realizację zadań w formie dotacji dla organizacji pozarządowych, w tym m.in.: wsparcie programów profilaktyczno-edukacyjnych z zakresu przeciwdziałania narkomanii oraz problematyki HIV/AIDS, programów profilaktyczno - terapeutycznych dla dzieci i młodzieży z rodzin niewygodnych wychowawczo dotkniętych skutkami alkoholizmu, wspieranie i realizacja programów przeciwdziałających przemocy w rodzinie, a także wiele innych.

W zakresie dysponowania środkami pochodzącymi z opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu zarząd województwa nie przyjmuje założeń obowiązujących w trakcie prac nad projektem budżetu, gdyż są to środki celowe, o których przeznaczeniu stanowi ww. ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Zarząd województwa jedynie decyduje o kierunkach oraz formie realizacji wskazanych w ustawie zadań, przy czym od lat wybierana jest forma zlecenia realizacji tych zadań organizacjom pozarządowym, ze względu na efektywność działania tych podmiotów.

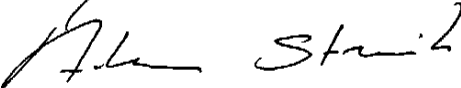
Ponadto należy zauważyć, że Sejmik Województwa Mazowieckiego corocznie określa zadania, na które przeznaczane są środki pochodzące z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych przyznane w danym roku na realizację w województwie zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej. Zadania samorządu województwa realizowane ze środków PFRON obejmują:

- dofinansowanie robót budowlanych w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane, dotyczące obiektów służących rehabilitacji, w związku z potrzebami osób niepełnosprawnych, z wyjątkiem rozbiórki tych obiektów,
- dofinansowanie kosztów tworzenia i działania zakładów aktywności zawodowej,
- dofinansowanie zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych zlecanych fundacjom oraz organizacjom pozarządowym.

Wysokość środków PFRON dla Województwa Mazowieckiego na 2011 rok na realizację ww. zadań nie jest jeszcze znana, gdyż zostanie podana przez Prezesa PFRON w I kwartale przyszłego roku (kwota w 2010 r. wynosi 6,6 mln zł). Środki te nie są ujmowane w budżecie Województwa Mazowieckiego, Zarząd Województwa nie może zatem przyjmować założeń obowiązujących w trakcie prac nad projektem budżetu w zakresie tych środków.

Mając na uwadze powyższe, pragnę zaznaczyć, że pomimo ogromnych trudności finansowych z jakimi boryka się Województwo Mazowieckie, w trakcie prac nad przyszłorocznym projektem budżetu Mazowsza będę wraz z pozostałymi członkami Zarządu dążył do zapewnienia w budżecie środków dla organizacji pozarządowych, pochodzących również z dochodów własnych województwa. Jednocześnie zwracam się z gorącą prośbą o poparcie starań Mazowsza o pilną zmianę systemu wyrównywania poziomu dochodów samorządów województw w sposób trwale umożliwiający niezakłóconą realizację zadań województwa, w tym również przy współpracy z organizacjami pozarządowymi.

Należy mieć na uwadze, że ostateczne kwoty dotacji ze środków własnych budżetu Województwa Mazowieckiego na 2011 rok dla organizacji pozarządowych będą znane najwcześniej w dniu przyjęcia przez Zarząd Województwa Mazowieckiego ostatecznej wersji projektu budżetu na 2011 rok, tj. po 15 listopada 2010 r. Jednocześnie pragnę zaznaczyć, że kwoty dotacji ustalone w przyjętym w drodze uchwały projekcie budżetu mogą zostać zmienione w toku dalszych prac nad budżetem Mazowsza na 2011 rok przez nowych przedstawicieli władz samorządu Województwa Mazowieckiego wybranych w tegorocznych wyborach samorządowych.

2 stycznia 2011 r.  


Adam STRUZIŁ