Załącznik do Zarządzenia Ministra Sprawiedliwości z XX miesiąca 2024 roku

Program współpracy Ministra Sprawiedliwości z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 Ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na lata 2025–2028

**Adnotacja:** Wersja dokumentu, którą Państwo otrzymali, służy do tego,
aby zebrać Państwa komentarze i sugestie. Na ich podstawie wspólnie opracujemy ostateczną treść dokumentu. Po zakończeniu tego etapu zostanie przygotowana także warstwa graficzna.

**Spis treści**

[Słownik 3](#_Toc177653831)

[Wstęp 4](#_Toc177653832)

[I. Podstawa prawna Programu współpracy 5](#_Toc177653833)

[II. Zakres przedmiotowy Programu współpracy 5](#_Toc177653834)

[III. Cel główny Programu współpracy 8](#_Toc177653835)

[IV. Cele szczegółowe Programu współpracy 9](#_Toc177653836)

[V. Zasady współpracy 11](#_Toc177653837)

[VI. Sposób realizacji Programu współpracy 11](#_Toc177653838)

[VI. A. Sposób pozafinansowy 12](#_Toc177653839)

[VI. B. Sposób finansowy 22](#_Toc177653840)

[VI. C. Współpraca Prokuratury Krajowej z interesariuszami 23](#_Toc177653841)

[VI.D. Współpraca Służby Więziennej z interesariuszami 23](#_Toc177653842)

[VI.E. Współpraca jednostek podległych i nadzorowanych z interesariuszami 24](#_Toc177653843)

[VI.F. Współpraca Komisji Kodyfikacyjnych z interesariuszami 25](#_Toc177653844)

[VII. Okres realizacji Programu współpracy 26](#_Toc177653845)

[VIII. Środki planowane na realizację Programu współpracy 27](#_Toc177653846)

[IX. Sposób oceny realizacji Programu współpracy 27](#_Toc177653847)

[X. Sposób tworzenia Programu współpracy oraz przebieg konsultacji 27](#_Toc177653848)

# Słownik

Poniżej znajduje się wykaz skrótów i pojęć, które występują w Programie współpracy.

**Jednostki współpracujące –** jednostki, którepodlegają Ministrowi Sprawiedliwości, jednostki nadzorowane przez Ministra Sprawiedliwości, komisje kodyfikacyjne oraz Prokuratura Krajowa.

**Minister** – Minister Sprawiedliwości

**Ministerstwo** – Ministerstwo Sprawiedliwości

**Organizacje**– organizacje w rozumieniu ustawy oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 Ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2023 r. poz. 571 oraz z 2024 r. poz. 834)

**Program** – Program współpracy Ministra Sprawiedliwości z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 Ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2023 r. poz. 571oraz z 2024 r. poz. 834)

**Ustawa** – Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2023 r. poz. 571 oraz z 2024 r. poz. 834)

# Wstęp

Dialog i współpraca pomiędzy instytucjami państwa a społeczeństwem, reprezentowanym przez Organizacje, to kluczowe elementy porządku prawnego, który opiera się na zasadzie pomocniczości. Wyrazem tego jest ten dokument.

Włączanie i wspieranie organizacji pozarządowych, obywateli w procesy decyzyjne oraz wykorzystanie ich doświadczeń to fundament każdego demokratycznego i praworządnego państwa, które chce rozwijać się w sposób stabilny i zrównoważony. Dotyczy to zarówno tworzenia jak i zmieniania przepisów prawa, jak i bieżącej współpracy.

Ministerstwo jest otwarte na współpracę z organizacjami pozarządowymi. Fakt ten wynika zarówno z zapisów Konstytucji, jak i polityki rządu. To także odpowiedź na potrzeby społeczeństwa, które chce uczestniczyć w podejmowaniu decyzji oraz dbać o obecność uniwersalnych wartości w publicznej debacie.

Transparentne zasady współpracy Ministra z organizacjami pozarządowymi są korzystne zarówno dla państwa, jak i obywateli. Państwo może wówczas tworzyć lepsze regulacje, a obywatele mogą realizować swoje prawa i troszczyć się o wspólne dobro.

Celem Programu jest wywarcie pozytywnego wpływu na współpracę Ministra z organizacjami pozarządowymi. Współpraca ta dotyczy głównie planowania i realizacji działań, które wzmocnią polskie prawo, będą budować zaufanie do sądownictwa i wpływać na decyzje na poziomie krajowym. Wszystko to w imię wartości i zasad zawartych w Konstytucji takich jak solidarność, wolność, godność człowieka i w imię dobra wspólnego.

# Podstawa prawna Programu współpracy

Poprzedni program współpracy Ministra z organizacjami pozarządowymi, uwzględniał lata 2021–2025. W obliczu bieżących zmian politycznych i organizacyjnych w Ministerstwie jego zapisy przestały być w pełni aktualne. Dlatego został przyjęty nowy program opisany w tym dokumencie.

Podstawa prawna: art. 5b ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tj. Dz.U. z 2023 r. poz. 571 oraz z 2024 r. poz. 834

# Zakres przedmiotowy Programu współpracy

Działalność pożytku publicznego została ustawowo zdefiniowana, jako działalność społecznie użyteczna, którą – w sferze zadań publicznych – prowadzą organizacje pozarządowe . Działalność ta uwzględnia zadania, które dotyczą między innymi:

1. udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększanie świadomości prawnej społeczeństwa;
2. działalności na rzecz integracji i reintegracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym;
3. działalności na rzecz równych praw kobiet i mężczyzn;
4. nauki, szkolnictwa wyższego, edukacji, oświaty i wychowania;
5. wspierania i upowszechniania kultury fizycznej;
6. porządku i bezpieczeństwa publicznego;
7. upowszechniania i ochrony wolności i praw człowieka oraz swobód obywatelskich, a także działań wspomagających rozwój demokracji;
8. udzielania nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego;
9. upowszechniania i ochrony praw konsumentów;
10. promocji i organizacji wolontariatu;
11. działalności na rzecz rodziny, macierzyństwa, rodzicielstwa, upowszechniania i ochrony praw dziecka;
12. przeciwdziałaniu uzależnieniom i patologiom społecznym;
13. działalności na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 Ustawy, w zakresie określonym w art. 4 pkt 1-32a Ustawy.

Organy administracji publicznej prowadzą działalność w sferze zadań publicznych we współpracy z otoczeniem społecznym. Minister kieruje działem administracji publicznej „Sprawiedliwość”, który uwzględnia:

1. sądownictwo;
2. prokuraturę, notariat, adwokaturę i radców prawnych, w zakresie wynikającym z odrębnych przepisów;
3. wykonywanie kar oraz środków wychowawczych i środka poprawczego orzeczonego przez sądy, a także sprawy pomocy postpenitencjarnej;
4. tłumaczy przysięgłych;
5. nieodpłatną pomoc prawną oraz nieodpłatne poradnictwo obywatelskie, o których mowa w ustawie z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej.

Minister odpowiada za opracowywanie projektów przepisów prawa cywilnego, w tym rodzinnego, oraz prawa karnego. Zajmuje się również sprawami sądownictwa, które nie należą do kompetencji innych organów państwowych – z poszanowaniem zasady niezawisłości sędziów. Minister pełni jednocześnie urząd Prokuratora Generalnego.

Podstawa prawna: Ustawa z dnia 28 stycznia 2016 roku Prawo o prokuraturze (t.j. Dz.U. 2024 poz.390)

Ministrowi podlega:

* Centralny Zarząd Służby Więziennej,
* Szef Inspektoratu Wewnętrznego Służby Więziennej,
* Instytut Ekspertyz Ekonomicznych i Finansowych w Łodzi,
* Instytut Ekspertyz Sądowych im. prof. dra Jana Sehna w Krakowie,
* Instytut Ekspertyz Medycznych w Łodzi,
* Instytut Wymiaru Sprawiedliwości,
* Centralny Zarząd Służby Więziennej.

Jednostkami, które nadzoruje Minister, są między innymi Krajowa Szkoła Sądownictwa i Prokuratury oraz Akademia Wymiaru Sprawiedliwości w Warszawie.

Podstawa prawna: obwieszczenie Ministra Sprawiedliwości w sprawie wykazu jednostek organizacyjnych podległych Ministrowi Sprawiedliwości z dnia 16 grudnia 2022 roku (M.P.2023 poz.60)

Przy Ministrze działają cztery komisje kodyfikacyjne:

1. Komisja Kodyfikacyjna Prawa Cywilnego;

Podstawa prawna: Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 kwietnia 2002 roku w sprawie utworzenia, organizacji i trybu działania Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Cywilnego (tj. Dz.U.2016 poz.1741 oraz z 2024 r. poz. 347)

1. Komisja Kodyfikacyjna Prawa Karnego;

Podstawa prawna: Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 roku w sprawie utworzenia, organizacji i trybu działania Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Karnego (Dz.U.2003 Nr 232 poz.2319
z późn.zm.)

1. Komisja Kodyfikacyjna Prawa Rodzinnego;

Podstawa prawna: Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 5 marca 2024 roku w sprawie utworzenia, organizacji i trybu działania Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Rodzinnego (Dz.U.2024 poz.349)

1. Komisja Kodyfikacyjna Ustroju Sądownictwa i Prokuratury.

Podstawa prawna: Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 5 marca 2024 roku w sprawie utworzenia, organizacji i trybu działania Komisji Kodyfikacyjnej Ustroju Sądownictwa i Prokuratury (Dz.U.2024 poz.350)

# Cel główny Programu współpracy

Nadrzędnym celem Programu współpracy jest to, aby stworzyć stabilne, ogólne ramy sprawnej i efektywnej współpracy resortu sprawiedliwości z organizacjami pozarządowymi. Program określić ma cele, zasady i priorytety tej współpracy tak, aby znaleźć najlepsze rozwiązanie dla wszystkich zainteresowanych stron. Chodzi o to, aby organizacje pozarządowe mogły aktywnie uczestniczyć w realizacji zadań Ministra oraz monitorować procesy władzy
i tworzenia prawa.

Główny cel współpracy polega na budowie partnerstwa społecznego. Ma to ułatwić udział społeczeństwa w tworzeniu regulacji, polityk publicznych i aktów prawnych. Dzięki temu Minister będzie mógł podejmować najlepsze decyzje i wybierać najkorzystniejsze rozwiązania.

Stosowanie zasad Programu przyczyni się do tego, aby zwiększyć zaufanie między obywatelami, organizacjami pozarządowymi i Ministrem. Poprawi to przejrzystość, przewidywalność i jakość współpracy, która obejmuje między innymi:

* sądownictwo,
* wymiar sprawiedliwości przyjazny w szczególności dzieciom i osobom z niepełnosprawnościami,
* nieodpłatną pomoc prawną i nieodpłatne poradnictwo obywatelskie,
* alternatywne sposoby rozwiązywania sporów, w tym mediacje
* wspieranie i resocjalizację, w tym nieletnich,
* penitencjarystykę,
* przeciwdziałanie przemocy domowej,
* pomoc postpenitencjarną i dla pokrzywdzonych,
* edukację prawną i konstytucyjną,
* inne inicjatywy edukacyjne i szkoleniowe,
* ustanawianie standardów i porozumień o współpracy oraz wymiany informacji między organizacjami pozarządowymi a jednostkami Prokuratury Krajowej,
* tworzenie krajowej i międzynarodowej przestrzeni edukacyjnej i naukowej.

# Cele szczegółowe Programu współpracy

Cele szczegółowe to zbiór kierunkowych postulatów, które pomagają osiągnąć cel główny. Ich zadaniem jest stworzyć solidne i efektywne ramy współpracy Ministra z interesariuszami. Cele te określają też konkretne efekty, które posłużą do oceny skuteczności i użyteczności Programu współpracy.

Cele szczegółowe Programu współpracy obejmują:

1. ułatwienie udziału organizacji pozarządowych w tworzeniu polityk publicznych i otwarcie Ministerstwa na opinie i potrzeby obywateli;
2. wspieranie i rozwijanie potencjału organizacji pozarządowych, aktywności obywatelskiej oraz nieformalnych inicjatyw społecznych;
3. promowanie dobrych praktyk współpracy między administracją publiczną a organizacjami pozarządowymi, w tym zasad takich jak pomocniczość, suwerenność stron, partnerstwo, efektywność, uczciwa konkurencja, jawność oraz równość szans;
4. stworzenie przejrzystego modelu współpracy Ministra z otoczeniem społecznym, aby lepiej wykorzystywać ich wiedzę i doświadczenie;
5. integracja organizacji, które działają w obszarze zadań Ministerstwa, aby zapewnić lepszą koordynację, spójność i jawność we współpracy;
6. zapewnienie efektywnego wydatkowania środków krajowych i zagranicznych na współpracę z interesariuszami;
7. wykorzystywanie doświadczenia oraz wiedzy organizacji pozarządowych przy opracowywaniu i realizacji strategii, programów i innych dokumentów rządowych, resortowych czy międzynarodowych;
8. podnoszenie zaufania do wymiaru sprawiedliwości i aktywizacja organizacji pozarządowych w budowaniu pozytywnego wizerunku sądownictwa i więziennictwa;
9. promocja alternatywnych metod rozwiązywania sporów (ADR), szczególnie mediacji, nieodpłatnej pomocy prawnej i poradnictwa obywatelskiego, pomocy ofiarom przestępstw czy przeciwdziałanie przemocy domowej oraz tworzenie wymiaru sprawiedliwości przyjaznego dzieciom;
10. ułatwienie udziału organizacji w procesie resocjalizacji, w tym nieletnich i przeciwdziałanie ich wykluczeniu społecznemu;
11. wykorzystanie doświadczenia oraz wiedzy organizacji w przeciwdziałaniu demoralizacji, w szczególności osób małoletnich;
12. umożliwienie interesariuszom udziału w edukacji prawnej i zwiększaniu świadomości prawnej obywateli;
13. rozwój modelu konsultacji społecznych w działaniach Ministerstwa oraz utrzymanie sprawnej komunikacji Ministerstwa z organizacjami pozarządowymi;
14. zapewnienie wsparcia dla działań Ministra poprzez większy udział społeczeństwa w działaniach związanych z prawem do sądu i funkcjonowaniem wszystkich organów i instytucji, które nadzoruje Minister – adwokatury i radców prawnych, instytutów naukowych, systemu pomocy postpenitencjarnej, nieodpłatnej pomocy prawnej oraz poradnictwa obywatelskiego;
15. zwiększenie świadomości pracowników Ministerstwa oraz pracowników wymiaru sprawiedliwości w zakresie znaczenia roli zgodnej, stabilnej i efektywnej współpracy (formy, metody, specyfika) między organizacjami pozarządowymi a Ministerstwem;
16. wykorzystywanie wszelkich, w tym przede wszystkim internetowych kanałów informacyjnych Ministerstwa i prowadzenie aktywnej działalności informacyjnej, aby zwiększyć dostęp do konsultacji publicznych;
17. podnoszenie standardów dostępności do wymiaru sprawiedliwości dla osób z niepełnosprawnościami, włączając osoby z niepełnosprawnością ruchową, sensoryczną i intelektualną;
18. promowanie otwartości, inkluzywności wobec mniejszości narodowych, etnicznych i innych grup zagrożonych wykluczeniem

# Zasady współpracy

Współpraca Ministra z interesariuszami w ramach Programu współpracy opiera się na kilku kluczowych zasadach:

1. pomocniczość – jeśli interesariusze są w stanie i chcą działać samodzielnie, administracja publiczna nie ingeruje w ich sprawy;
2. suwerenność stron – każda strona ma prawo do niezależności w tym, jak wykonuje swoje zadania i jak rozwiązuje problemy społeczne. Ważna jest równowaga praw i obowiązków po obu stronach;
3. partnerstwo – współpraca Ministerstwa z interesariuszami jest oparta na wzajemnym szacunku, przejrzysta i nastawiona na to, aby osiągać jak najlepsze rezultaty na rzecz społeczeństwa obywatelskiego;
4. efektywność – wspólne działania są prowadzone sprawnie, przy użyciu najlepszych dostępnych narzędzi i z odpowiedzialnym gospodarowaniem środkami publicznymi;
5. uczciwa konkurencja – interesariusze mają równy dostęp do realizacji zadań zleconych przez administrację rządową;
6. jawność – strony wzajemnie i rzetelnie przekazują sobie informacje
o planowanych kierunkach działań. Wszystko po to, aby budować obustronne zaufanie i partnerskie relacje.

# Sposób realizacji Programu współpracy

Program będzie realizowany na dwa sposoby: pozafinansowy i finansowy. Poniżej znajdują się opisy konkretnych form.

## VI. A. Sposób pozafinansowy

1. **Działania informacyjne o współpracy Ministra z interesariuszami**

Wymiana informacji odbywa się przez najbardziej powszechne i dostępne kanały komunikacji:

* stronę <https://www.gov.pl/web/sprawiedliwosc/>,
* profile mediów społecznościowych Ministerstwa,
* strony i profile przedsięwzięć lub akcji organizowanych przez Ministerstwo.

Ministerstwo będzie udostępniać informacje o współpracy z interesariuszami w specjalnej zakładce na swojej stronie internetowej. Nazwa zakładki to [Współpraca z organizacjami pozarządowymi](https://www.gov.pl/web/sprawiedliwosc/wspolpraca-z-organizacjami-pozarzadowymi).

Koordynator ds. współpracy z otoczeniem społecznym i współpracy międzynarodowej prowadzi Listę organizacji pozarządowych oraz innych podmiotów współpracujących z Ministerstwem. Lista ta jest również dostępna na tej samej stronie internetowej.

1. **Honorowy patronat Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu w Ministerstwie**

Patronat Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu w Ministerstwie nad projektami realizowanymi przez interesariuszy ma charakter pozafinansowy. Oznacza to współpracę, promocję i wyróżnienie projektu poprzez objęcie go honorowym patronatem.

Patronat ten podkreśla wysoki poziom merytoryczny i organizacyjny projektu. Oznacza to, że Ministerstwo uznaje projekt za szczególnie ważny i użyteczny dla swojej polityki informacyjnej oraz edukacyjnej.

Minister, Sekretarz Stanu lub Podsekretarz Stanu w Ministerstwie nie obejmuje patronatem projektów, które mogą zaszkodzić wizerunkowi Ministerstwa lub interesom państwa. Patronat nie jest udzielany inicjatywom komercyjnym, lobbystycznym ani reklamowym.

W wyjątkowych przypadkach Minister, Sekretarz Stanu lub Podsekretarz Stanu w Ministerstwie może objąć patronatem projekt organizowany przez podmiot komercyjny lub wyrazić zgodę na udział w komitecie honorowym. Projekt ten musi jednak spełniać kilka warunków:

* projekt gwarantuje wysoki poziom merytoryczny;
* bezpośrednim celem projektu nie jest zysk;
* projekt jest zgodny z wartościami oraz polityką Ministerstwa.

Patronat ma wyłącznie charakter honorowy i prestiżowy. Nie oznacza ani wsparcia finansowego, ani organizacyjnego.

1. **Konsultacje publiczne**

W demokratycznym państwie prawa konsultacje publiczne odgrywają kluczową rolę w procesie tworzenia przepisów: zapewniają wysoką jakość prawa, które ma dobrze służyć obywatelom.

Podstawą konsultacji publicznych jest dostęp do informacji i przejrzystość całego procesu. Konsultacje projektów aktów normatywnych lub ich założeń mają służyć temu, aby poznać opinię społeczeństwa. Proces ten obejmuje ocenę wpływu nowych przepisów oraz otwarte konsultacje, które pozwalają każdemu wyrazić swoją opinię i otrzymać rzetelną odpowiedź na zgłoszone uwagi.

Konsultacje publiczne powinny odbyć się na każdym etapie prac nad projektowanym rozwiązaniem. Ważne jest, aby proces ten rozpoczynał się jak najwcześniej. Najlepiej, jeśli zaczyna się już podczas prac analityczno-koncepcyjnych, czyli w tzw. prekonsultacjach.

Poszczególne jednostki merytoryczne mogą prowadzić konsultacje, które dotyczą prac kierunkowych i wstępnych projektów aktów prawnych. Mogą to robić poprzez:

* zbieranie propozycji zmian w prawie,
* konsultacje założeń projektów z interesariuszami,
* współpracę w ramach grup roboczych złożonych z legislatorów
i przedstawicieli otoczenia społecznego.

Minister będzie dbał o to, aby organizacje pozarządowe mogły realnie wpływać na procesy rządzenia, poprzez wspólne konsultacje projektów i dokumentów kierunkowych. Obejmą one obszary ważne dla poszczególnych departamentów Ministerstwa oraz jednostek współpracujących z Ministrem.

Konsultacje publiczne na etapie rządowym będą prowadzone zgodnie
z przepisami, które są zawarte w:

* Uchwale nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 roku – Regulamin pracy Rady Ministrów (tj. M. P. z 2022 r. poz. 348 oraz z 2024 r. poz. 757),
* Zarządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 4 lipca 2024 roku
w sprawie prowadzenia prac legislacyjnych w Ministerstwie Sprawiedliwości (Dz. Urz. Min. Sprawiedl. poz.196), z przyjętymi przez Radę Ministrów w dniu 5 maja 2015 roku,
* Wytycznych do przeprowadzenia oceny wpływu oraz konsultacji publicznych w ramach rządowego procesu legislacyjnego),
* Ustawie z dnia 7 lipca 2005 roku o działalności lobbingowej
w procesie stanowienia prawa (tj. Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Dodatkowo, proces konsultacji publicznych będzie oparty na tzw. siedmiu zasadach konsultacji:

1. dobra wiara;
2. powszechność;
3. przejrzystość;
4. responsywność;
5. koordynacja;
6. przewidywalność;
7. poszanowanie interesu ogólnego.

Zachowana zostanie także tzw. drabina partycypacji, która składa się
z czterech szczebli:

1. informowanie;
2. konsultowanie;
3. współdecydowanie;
4. decydowanie.

Na tym etapie konsultacje będą prowadzone na dwa sposoby:

1. drogą elektroniczną poprzez Biuletyn Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji;
2. poprzez otwarte spotkania, czyli takie, które są dostępne dla wszystkich zainteresowanych.
3. **Porozumienia, które dotyczą stałej współpracy**

Mogą zostać podjęte działania, aby zawrzeć formalne porozumienia
z organizacjami pozarządowymi. Porozumienia te będą dotyczyć współpracy w kilku kluczowych obszarach:

* wymiana informacji o przestępstwach i mechanizmach działania sprawców;
* organizacja wspólnych projektów edukacyjnych;
* przygotowanie specjalistycznych szkoleń;
* opracowanie wspólnych projektów regulacji prawnych;
* wypracowanie dobrych praktyk w zakresie wykrywania, analizowania, zwalczania i ścigania przestępstw, w tym przestępstw popełnianych w cyberprzestrzeni;
* przeciwdziałanie demoralizacji nieletnich oraz popełnianiu przez nich czynów karalnych.

Należy dążyć do tego, aby rozszerzyć te porozumienia na inne obszary życia publicznego, społecznego i gospodarczego.

1. **Organizacja wspólnych przedsięwzięć**

Minister uczestniczy w realizacji wspólnych przedsięwzięć, które mają zarówno stwarzać przestrzeń do wymiany doświadczeń, jak również zacieśniać współpracę międzysektorową.

1. **Udział przedstawicieli Ministra i jednostek współpracujących w wydarzeniach organizowanych przez interesariuszy**

Organizacje pozarządowe mogą skorzystać ze wsparcia ekspertów
w organizacji wydarzeń związanych z działalnością Ministerstwa. Przedstawiciele Ministerstwa oraz współpracujących jednostek mogą brać udział w takich wydarzeniach za zgodą i wiedzą przełożonego. W niektórych przypadkach wymagana jest pisemna zgoda. Ich udział może mieć różne formy: od prelekcji, przez wykład, po udział w dyskusji. Dotyczy to szczególnie wydarzeń, które są objęte patronatem Ministra.

1. **Udział przedstawicieli interesariuszy w wydarzeniach organizowanych przez Ministerstwo i jednostki współpracujące**

Przedstawiciele organizacji pozarządowych mogą brać udział w spotkaniach, konferencjach, sympozjach i szkoleniach. Wydarzenia te organizuje Ministerstwo oraz współpracujące z nim jednostki. W trakcie tych spotkań dochodzi do wymiany informacji i doświadczeń. Wymiana dotyczy specjalistycznej wiedzy, nowych technologii oraz trendów. Wszystkie te elementy są przydatne w wykonywaniu bieżących zadań resortu.

1. **Tworzenie wspólnych rad lub zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym**

Merytoryczna współpraca z sektorem pozarządowym odbywa się również poprzez udział w ciałach opiniotwórczo-doradczych. Zasiadają w nich między innymi przedstawiciele otoczenia społecznego:

* **grupy robocze**

Wspólnedziałania Ministra z interesariuszami polegać mogą na tym, aby powoływać doradcze podzespoły i razem realizować ustalone przedsięwzięcia. Mogą również wzajemnie udzielać sobie wsparcia merytorycznego i organizacyjnego w ramach wykonywanych zadań – poprzez tworzenie rad, zespołów i grup roboczych.

* + **stałe zespoły**

Rada Główna do spraw Społecznej Readaptacji i Pomocy Skazanym

Zadania rady to:

1. organizowanie, inicjowanie i wspieranie przedsięwzięć, które mają zapobiegać przestępczości i społecznej readaptacji skazanych;
2. opiniowanie działalności organów rządowych i przedstawicieli społeczeństwa, podejmowanej w zakresie zapobiegania przestępczości, wykonywania orzeczeń, readaptacji społecznej skazanych oraz udzielania pomocy skazanym, a także ich rodzinom;
3. koordynowanie działalności stowarzyszeń, fundacji, organizacji i instytucji oraz kościołów i związków wyznaniowych, jak również osób godnych zaufania, podejmowanej w zakresie wykonywania kar, środków karnych, zabezpieczających i zapobiegawczych;
4. podejmowanie, organizowanie i koordynowanie społecznej kontroli nad wykonaniem kar, środków karnych, zabezpieczających oraz zapobiegawczych, a także opracowywanie wyników tych kontroli;
5. ocena polityki penitencjarnej;
6. przedstawianie wniosków i opinii w sprawie podziału oraz wykorzystania środków z funduszu pomocy penitencjarnej,
7. inicjowanie oraz wspieranie badań naukowych, które służą zapobieganiu przestępczości i społecznej readaptacji skazanych.

Prezes Rady Ministrów może powołać do Rady Głównej przedstawicieli stowarzyszeń, fundacji, organizacji, instytucji, kościołów, związków wyznaniowych, związków zawodowych, samorządów zawodowych, przedstawicieli nauki oraz osoby godne zaufania. Osoby te muszą wnosić istotny wkład w realizację celów Rady Głównej.

Podstawa prawna: Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów
z dnia 21 sierpnia 1998 r w sprawie określenia szczegółowych zasad i trybu powoływania oraz działania Rady Głównej do spraw Społecznej Readaptacji i Pomocy Skazanym, a także rad terenowych do spraw społecznej readaptacji i pomocy skazanym (Dz.U. z 1998r, NR 113, poz.723)

Rada do spraw Funduszu Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej – Funduszu Sprawiedliwości przy Ministrze Sprawiedliwości

Zadania rady to:

1. opracowanie rekomendacji zmian w funkcjonowaniu Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej (Fundusz Sprawiedliwości), w szczególności zasad przeprowadzania konkursów ofert, powoływania komisji konkursowych, sporządzania przez Dysponenta Funduszu Sprawiedliwości planów oraz prezentowania danych finansowych, reguł dotyczących transparentności, a także skutecznych mechanizmów nadzoru i kontroli wykonawców umów finansowanych z Funduszu Sprawiedliwości;
2. proponowanie zmian w ogłoszonych programach i konkursach oraz rekomendacji do przyszłych programów i konkursów ogłaszanych z Funduszu Sprawiedliwości – we współpracy
z Departamentem Funduszu Sprawiedliwości;
3. opiniowanie projektów aktów normatywnych, które dotyczą Funduszu Sprawiedliwości.

Podstawa prawna: Zarządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 30 stycznia 2024 roku w sprawie powołania  Rady ds. Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej – Funduszu Sprawiedliwości przy Ministrze Sprawiedliwości (Dz.Urz.Min.Sprawiedl. z 2024 roku poz. 11)

Zespół do spraw opracowania propozycji rozwiązań normatywnych w zakresie zastąpienia instytucji ubezwłasnowolnienia modelem wspieranego podejmowania decyzji

Zadania zespołu to:

* 1. opracowanie propozycji rozwiązań normatywnych, które służą zastąpieniu instytucji ubezwłasnowolnienia modelem wspieranego podejmowania decyzji;
	2. opiniowanie projektów aktów normatywnych, które dotyczą zagadnień objętych zakresem prac zespołu;
	3. wykonywanie innych zadań zleconych przez Prezesa Rady Ministrów, które dotyczą zagadnień związanych z zastąpieniem instytucji ubezwłasnowolnienia modelem wspieranego podejmowania decyzji.

Przewodniczący Zespołu może zapraszać – z własnej inicjatywy, na wniosek wiceprzewodniczącego lub członka – do udziału
w pracach zespołu, z głosem doradczym, osoby, których wiedza
i doświadczenie będą przydatne. Mogą to być między innymi przedstawiciele organizacji pozarządowych, samorządu sędziowskiego lub stowarzyszeń sędziowskich oraz samorządów prawniczych.

Podstawa prawna: Zarządzenia nr 243 Prezesa Rady Ministrów
z dnia 3 lipca 2023 roku w sprawie Zespołu do spraw opracowania propozycji rozwiązań normatywnych w zakresie zastąpienia instytucji ubezwłasnowolnienia modelem wspieranego podejmowania decyzji z dnia 3 lipca 2023 roku (M.P. z 2023 roku poz. 650) zmienionego przez zarządzenie nr 65 Prezesa Rady Ministrów
z dnia 14 czerwca 2024 roku zmieniającego zarządzenia w sprawie Zespołu do spraw opracowania propozycji rozwiązań normatywnych w zakresie zastąpienia instytucji ubezwłasnowolnienia modelem wspieranego podejmowania decyzji (M.P. z 2024 r. poz. 465)

Rada Nieodpłatnej Pomocy Prawnej, Nieodpłatnego Poradnictwa Obywatelskiego oraz Edukacji Prawnej

Zadania rady to:

* 1. analiza wykonywania zadań z zakresu nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej;
	2. zgłaszanie propozycji w zakresie usprawnienia organizacji udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej;
	3. opiniowanie projektów aktów prawnych w zakresie nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej;
	4. wyrażanie opinii w innych sprawach z zakresu nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej.

Rada składa się z piętnastu członków, w tym:

* przedstawiciela Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej,
* dwóch przedstawicieli wybranych spośród kandydatów wskazanych przez stronę samorządową Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego,
* dwóch przedstawicieli wybranych spośród kandydatów wskazanych przez organizacje pozarządowe, które działają na rzecz dostępu obywateli do nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej,
* po jednym przedstawicielu wskazanym przez Naczelną Radę Adwokacką i Krajową Radę Radców Prawnych,
* po jednym przedstawicielu ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego, ministra właściwego do spraw administracji publicznej i ministra właściwego do spraw finansów publicznych,
* pięciu przedstawicieli Ministra Sprawiedliwości.

Podstawa prawna: Zarządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 19 grudnia 2022 roku w sprawie powołania oraz nadania regulaminu pracy Rady Nieodpłatnej Pomocy Prawnej, Nieodpłatnego Poradnictwa Obywatelskiego oraz Edukacji Prawnej (Dz.Urz.Min.Sprawiedl. z 2022 r. poz. 215).

1. **Promowanie działalności interesariuszy przez Ministra**

Ministerstwo oraz współpracujące z nim jednostki upowszechniają informacje o wydarzeniach organizowanych przez organizacje pozarządowe. Wydarzenia te muszą wpisywać się w działania Ministerstwa oraz spełniać standardy merytoryczne i organizacyjne. Informacje te są regularnie publikowane na stronach internetowych resortu oraz w mediach społecznościowych – w ramach aktywnej polityki informacyjnej.

## VI. B. Sposób finansowy

#### Powierzanie lub wspieranie zadań publicznych

Minister może powierzyć i wspierać realizację zadania publicznego przez organizacje pozarządowe w ramach otwartego konkursu lub dotacji. Może również zlecić wykonanie konkretnych zadań,
w szczególności w ramach Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej.

To, w jaki sposób udziela się dotacji celowych, odbywa się zgodnie z przepisami prawa.

#### Realizacja programów finansowanych ze środków UE lub innych

Minister może powierzyć i wspierać realizację zadania publicznego przez interesariuszy w ramach programów lub projektów finansowanych ze środków innych niż krajowe, w szczególności z:

* Krajowego Planu Odbudowy,
* Norweskiego Mechanizmu Finansowego,
* Europejskiego Funduszu Społecznego,
* Funduszu Europejskiego na Rozwój Cyfrowy.

## VI. C. Współpraca Prokuratury Krajowej z interesariuszami

Urząd Prokuratora Generalnego, który sprawuje Minister, umożliwia włączenie do Programu współpracy także struktury Prokuratury Krajowej – jako jednostki współpracującej. Podjęte mogą zostać działania, aby zawrzeć formalne porozumienia z organizacjami pozarządowymi. Współpraca będzie dotyczyć:

* wymiany informacji o przestępstwach i sposobach działania sprawców,
* organizacji wspólnych projektów edukacyjnych,
* przygotowania specjalistycznych szkoleń,
* opracowania wspólnych propozycji zmian prawnych,
* tworzenia dobrych praktyk w wykrywaniu, analizowaniu i zwalczaniu przestępstw, także w cyberprzestrzeni.

## VI.D. Współpraca Służby Więziennej z interesariuszami

Formacja Służby Więziennej jest ustawowo zobowiązana, aby współdziałać z:

* organami państwowymi i samorządu terytorialnego,
* stowarzyszeniami, fundacjami, organizacjami i instytucjami, których celem jest współpraca w wykonywaniu kary pozbawienia wolności,
* kościołami,
* związkami wyznaniowymi,
* szkołami wyższymi,
* placówkami naukowymi,
* osobami godnymi zaufania.

Ponadto, Służba Więzienna może współpracować z organizacjami pozarządowymi w zakresie między innymi:

* sprawiedliwości naprawczej,
* mediacji,
* probacji,
* zminimalizowania stygmatyzacji i wykluczenia społecznego osadzonych, w aspekcie pomocy im w powrocie do społeczeństwa.

W ramach wdrażania Programu współpracy będą propagowane, promowane i upowszechniane przepisy prawne, dzięki którym można zapraszać do udziału w komisji penitencjarnej osób godnych zaufania. Mowa zwłaszcza o przedstawicielach organizacji pozarządowych. Wszystko po to, aby stworzyć warunki do współpracy sektora więziennictwa z organizacjami pozarządowymi w zakresie systemowej pomocy w resocjalizacji osób skazanych. Podjęta zostanie także wspólna praca w formie szkoleń i spotkań, aby przełamywać stereotypy, które dotyczą współpracy organizacji pozarządowych z więziennictwem.

## VI.E. Współpraca jednostek podległych i nadzorowanych z interesariuszami

Współpraca Ministra z organizacjami pozarządowymi w wymiarze naukowo-badawczym odbywa się za pośrednictwem:

* Instytutu Ekspertyz Ekonomicznych i Finansowych w Łodzi,
* Instytutu Ekspertyz Sądowych im. prof. dra Jana Sehna w Krakowie,
* Instytutu Ekspertyz Medycznych w Łodzi,
* Instytutu Wymiaru Sprawiedliwości.

Podmioty te mogą zawierać – w ramach konkretnych przedsięwzięć, organizacji wydarzeń naukowych oraz wspólnej realizacji projektów naukowo-badawczych – porozumienia o indywidualnej współpracy z organizacjami pozarządowymi. W taki sposób organizacje pozarządowe będą miały zapewnioną możliwość pośredniej współpracy z innymi krajowymi i zagranicznymi instytucjami naukowymi.

## VI.F. Współpraca Komisji Kodyfikacyjnych z interesariuszami

Przy Ministrze funkcjonują cztery Komisje Kodyfikacyjne. Komisje Kodyfikacyjne są odrębnymi od Ministra podmiotami, które realizują własne zadania. Ministerstwo zapewnia komisjom obsługę organizacyjno-techniczną. Każda komisja:

* przygotowuje założenia i ogólne kierunki zmian w przepisach prawa;
* opracowuje projekty aktów normatywnych o podstawowym znaczeniu.

Minister może przedstawić do oceny komisji projekty aktów prawnych. Może także zwracać się do komisji o opinie w kwestiach prawnych, które budzą wątpliwości.

Przewodniczący Komisji Kodyfikacyjnej może zlecić opracowanie projektów założeń ustaw oraz projektów ustaw:

* przedstawicielom nauki i praktyki prawniczej,
* innym specjalistom,
* przedstawicielom organizacji zawodowych, społecznych i gospodarczych.

Osoby te uczestniczą wówczas w pracach zespołów problemowych przy Komisji Kodyfikacyjnej.

Podstawa prawna:

§9 ust. 3 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 kwietnia 2002 r. w sprawie utworzenia, organizacji i trybu działania Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Cywilnego

§10 ust. 3 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 5 marca 2024 roku w sprawie utworzenia, organizacji i trybu działania Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Rodzinnego

§8 ust.3 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 5 marca 2024 roku w sprawie utworzenia, organizacji i trybu działania Komisji Kodyfikacyjnej Ustroju Sądownictwa i Prokuratury

Przewodniczący Komisji Kodyfikacyjnej może zapraszać – do udziału w pracach albo na posiedzenia komisji lub zespołów problemowych – przedstawicieli nauki lub praktyki prawniczej, którzy nie są w składzie komisji. Jest to szczególnie istotne zwłaszcza wtedy, gdy osoby te mają wiedzę, która może być przydatna do tego, aby rozstrzygnąć dane zagadnienia prawne.

Przewodniczący Komisji Kodyfikacyjnej zleca opracowanie opinii:

* innym członkom komisji,
* przedstawicielom nauki i praktyki prawniczej,
* osobom, które mają specjalistyczną wiedzę w innych dziedzinach.

Podstaw prawna: §9 pkt 3 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 roku w sprawie utworzenia, organizacji i trybu działania Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Karnego

Przewodniczący Komisji Kodyfikacyjnej może zwrócić się do Ministra z wnioskiem, aby skierował do konsultacji projekty przyjęte przez komisję.

Podstaw prawna: §9 pkt 7 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 roku w sprawie utworzenia, organizacji i trybu działania Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Karnego

# Okres realizacji Programu współpracy

Program będzie realizowany od 2025 roku do 2028 roku.

# Środki planowane na realizację Programu współpracy

Aby zrealizować Program współpracy, Minister i jednostki współpracujące nie poniosą dodatkowych kosztów. Komórki organizacyjne Ministerstwa i jednostki współpracujące podejmą wszystkie działania w ramach swoich zadań. Środki na te zadania zostały przewidziane w obowiązujących komórki oraz jednostki współpracujące planach finansowych.

# Sposób oceny realizacji Programu współpracy

Stopień realizacji Programu współpracy będzie oceniany na podstawie:

1. sprawozdania za miniony rok. Opracuje je koordynator ds. współpracy z otoczeniem społecznym i współpracy międzynarodowej. Ma on obowiązek przygotować to sprawozdanie do 30 kwietnia roku, jaki następuje po roku, którego dotyczy sprawozdanie. Podstawą sprawozdania są informacje z realizacji Programu współpracy. Koordynator otrzymuje je od komórek organizacyjnych Ministerstwa i jednostek współpracujących;
2. oceny realizacji Programu współpracy, gdy zakończy się okres, w którym obowiązuje.

# Sposób tworzenia Programu współpracy oraz przebieg konsultacji

Aby mógł powstać ten Program współpracy, została przeprowadzona analiza dotychczasowych doświadczeń Ministra i jednostek współpracujących
ze współpracy z otoczeniem społecznym. Następnie, w procesie konsultacji wewnątrzresortowych i zewnętrznych:

1. zebrano informacje od komórek organizacyjnych Ministerstwa i jednostek współpracujących o planowanych formach współpracy z trzecim sektorem w latach 2025-2028;
2. przeprowadzono konsultacje projektu Programu współpracy, w ramach których komórki resortu oraz jednostki współpracujące mogły zgłosić swoje uwagi i uzupełnienia;
3. przeprowadzono konsultacje z organizacjami pozarządowymi, których celem było zebrać propozycje, sugestie i dobre praktyki po to, aby mogły znaleźć się w nowym Programie współpracy;
4. opracowano ostateczną treść Programu współpracy. Treść ta uwzględniła uwagi, które pojawiły się podczas konsultacji wewnętrznych oraz zewnętrznych.

Zwieńczeniem wszystkich etapów tworzenia Programu współpracy był podpis, który Minister złożył pod zarządzeniem. Program współpracy jest załącznikiem do tego zarządzenia.