**UZASADNIENIE**

Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie przyjęcia programu wspierania rozwoju społeczeństwa obywatelskiego pod nazwą „Program Wsparcia Doraźnego Organizacji Pozarządowych w zakresie przeciwdziałania skutkom COVID-19” wykonuje upoważnienie z art. 23 ust. 2 ustawy z dnia 15 września 2017 r. o Narodowym Instytucie Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1813 oraz z 2019 r. poz. 2020).

Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia Program Wsparcia Doraźnego Organizacji Pozarządowych w zakresie przeciwdziałania skutkom COVID-19 bezpośrednio odpowiada na zagrożenia dla bytu i funkcjonowania organizacji pozarządowych wynikłe z epidemii COVID-19.

Epidemia COVID-19 dezorganizując życie społeczne i gospodarcze wywiera negatywny wpływ na funkcjonowanie organizacji pozarządowych. Organizacje pozarządowe są partnerem i realizatorem wielu zadań publicznych. Prowadzą m.in. placówki dla bezdomnych, szkoły czy domy dziennego pobytu. Organizują działania kulturalne, sportowe czy edukacyjne. Obecnie dużą część z nich muszą zawiesić, a placówki zamknąć. Istotnym problemem sygnalizowanym przez organizacje jest konieczność ponoszenia kosztów stałych funkcjonowania organizacji w sytuacji drastycznego spadku wpływów z odpłatnej działalności statutowej i działalności gospodarczej. Organizacje sygnalizują także problemy związane z rozliczaniem poniesionych wydatków na działania, które musiały zostać odwołane z powodu zagrożenia epidemiologicznego. Z uwagi na realną słabość organizacji i braki rezerw finansowych przedłużanie sytuacji kryzysowej oraz brak wsparcia rządu może grozić likwidacją organizacji. Organizacje pozarządowe są istotnym elementem społeczeństwa obywatelskiego. Są też ważnym pracodawcą, a z ich działań i usług korzysta znaczący krąg beneficjentów. Daleko idące ograniczenie ich aktywności miałoby negatywny wpływ na życie społeczne i polityczne kraju.

Głównym celem Programu jest wsparcie bytu instytucjonalnego organizacji społeczeństwa obywatelskiego oraz wsparcie ich działań dotyczących przeciwdziałania COVID-19.

W ramach Programu założono, że wsparcie może zostać udzielone na:

1. Przygotowanie i realizację działań podejmowanych w uzupełnieniu zadań administracji publicznej w celu przeciwdziałania COVID-19 w społecznościach lokalnych;
2. Przygotowanie i realizację działań podejmowanych w zastępstwie bądź w uzupełnieniu zadań, które w całości lub części musiały zostać odwołane na skutek COVID-19;
3. Przygotowanie i realizację działań podejmowanych w celu podtrzymania funkcjonowania organizacji zagrożonego na skutek COVID-19;
4. Zakup sprzętu i materiałów niezbędnych do realizacji przedsięwzięć, o których mowa wyżej;
5. Wynajem siedziby, lokalu do realizacji działań, jeśli środki przeznaczone na ten cel zostały utracone na skutek COVID-19.

Realizacja Programu finansowana będzie z krajowych środków publicznych w ramach dotacji celowej z budżetu państwa w kwocie 10 mln zł.

Ze względu na sytuację zagrożenia COVID-19 i wynikającą stąd potrzebę jak najszybszego przyjęcia rozwiązań interwencyjnych w celu wsparcia sektora pozarządowego w walce ze skutkami epidemii COVID-19 nie przeprowadzono konsultacji. Proponuje się, aby uchwała weszła w życie z dniem podjęcia, co jest spowodowane koniecznością jak najszybszego rozpoczęcia ograniczania negatywnych skutków epidemii COVID-19.

Należy wskazać, że nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do projektowanej uchwały środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

Projektowana uchwała wpłynie pozytywnie również na organizacje pozarządowe prowadzące działalność gospodarczą.

Projekt uchwały nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt uchwały nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm   
i aktów prawnych.

Projekt uchwały nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt uchwały zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca   
2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248). Żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem w trybie przepisów   
o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa.