1. **O co chodzi w projekcie nowelizacji ustawy?[[1]](#footnote-1)**

Ustawa ma na celu przyspieszenie i ułatwienie procesu uzyskiwania pozwoleń dla kopalni węgla kamiennego i brunatnego. Zgodnie z projektem, Rada Ministrów ma wydać rozporządzenie wskazujące złoża węgla kamiennego i brunatnego, które mają “strategiczne znaczenie dla gospodarki narodowej”. Proces realizacji nowej kopalni na takim złożu będzie rozpoczynał się od wydania przez Ministra Środowiska decyzji o utworzeniu obszaru specjalnego przeznaczenia w zakresie wydobycia węgla. Decyzja ma określać lokalizację nowej kopalni.

1. **Kto go złożył?**

Projekt złożyła grupa posłów PiS (57 posłów, [lista wnioskodawców w pliku](http://orka.sejm.gov.pl/Druki8ka.nsf/0/1F0301E29B58FBB2C12584710062E470/%24File/3818.pdf)), ale wyraźnie popiera go Ministerstwo Energii. Procedowanie projektu jako poselskiego umożliwia znaczące przyspieszenie procesu legislacyjnego i pozbawienie głosu strony społecznej - w odróżnieniu od projektów ministerialnych, projekty poselskie nie wymagają przeprowadzenia konsultacji społecznych.

1. **Jakie są motywacje posłów składających ustawę?**

Niektórzy posłowie pradopowodnie podpisali się pod projektem bez pełnej wiedzy o jego treści - dlatego dwóch[[2]](#footnote-2) z nich już wycofało swoje poparcie. Część posłów działa na rzecz lobby górniczego. Jednym z głównych celów ustawy ma być przełamanie społecznego sprzeciwu wobec budowy kopalni odkrywkowej “Złoczew” w województwie łódzkim.

1. **Jakie wiążą się z nią ryzyka dla gmin górniczych?**

Gminy górnicze zostaną pozbawione możliwości współdecydowania o lokalizacji nowych kopalni na swoim terytorium. Obecnie udzielenie koncesji na wydobywanie węgla kamiennego lub brunatnego wymaga uzgodnienia z włodarzem gminy, zaś kryterium tego uzgodnienia jest treść miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (a w przypadku jego braku - studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy). Projekt eliminuje ten warunek, kopalnię będzie można wybudować pomimo sprzeciwu gminy, nawet jeżeli jest to sprzeczne z zapisami gminnych aktów planistycznych. Gminy nie będą mogły nawet zaskarżyć decyzji o lokalizacji nowej kopalni do sądu. Może to potencjalnie dotyczyć m.in. gmin: Rybnik, Imielin, Złoczew, Gubin i Brody, gm. Babiak (Dęby Szlacheckie). Dokładną listę lokalizacji określi dopiero rozporządzenie, wiec nie można wykluczyć żadnych lokalizacji na tym etapie.

1. **Jakie ryzyka niesie dla prywatnych właścicieli gruntów?**

Decyzja o lokalizacji nowej kopalni będzie wydawana w postępowaniu, którego stroną jest **wyłącznie** inwestor. Oznacza to, że nawet właściciele nieruchomości objętych tą decyzją nie będą mogli się od niej odwołać lub zaskarżyć jej do sądu administracyjnego. Tymczasem decyzja będzie określać sposób zagospodarownia terenu i będzie wiążąca dla organów wydających m. in. pozwolenie na budowę, a więc może np. uniemożliwić budowę domu na zakupionej w tym celu działce.

1. **Jakie ryzyka niesie dla przedsiębiorców?**

Decyzja wydana bez ich udziału (i bez możliwości złożenia odwołania lub skargi do sądu administracyjnego) będzie determinować przeznaczenie i sposób zagospodarowania objętych nią nieruchomości. Przedsiębiorcy mogą z dnia na dzień dowiedzieć się, że działka zakupiona pod inwestycję zmieniła przeznaczenie i służy wydobyciu węgla.

1. **Jakie procedury znosi?**

Zniesiony zostanie przede wszystkim obowiązek uzgadniania koncesji na wydobycie węgla kamiennego i brunatnego z właściwym miejscowo wójtem, burmistrzem lub prezydentem miasta. Stracą na znaczeniu plany miejscowe i inne akty planowania przestrzennego przyjmowane w gminach górniczych, bo decyzja ministra środowiska będzie miała nad nimi pierwszeństwo.

1. **Czy można powstrzymać przegłosowanie jej przez Sejm?**

Przeciwko projektowi wypowiadają się mieszkańcy[[3]](#footnote-3), Rada Miasta Rybnika[[4]](#footnote-4), Związek Powiatów Polskich[[5]](#footnote-5), Stowarzyszenie Gmin Górniczych[[6]](#footnote-6), Związek Miast Polskich[[7]](#footnote-7) , Wielkopolska i Dolnośląska Izba Rolnicza nawet niektórzy politycy partii rządzącej (np. poseł Sobierajski i poseł Jan Mosiński). Im głośniejszy będzie sprzeciw społeczeństwa - w szczególności władz samorządowych i społeczności lokalnych, tym większa szansa, że projekt zostanie odrzucony.

1. **Czy po wejściu ustawy realizowana będzie ocena oddziaływania na środowisko i czy będzie ona miała wpływ na decyzję?**

Ocena oddziaływania na środowisko będzie prowadzona na dotychczasowych zasadach, ale dopiero po wydaniu przez Ministra Środowiska decyzji o lokalizacji kopalni. Oznacza to, że na etapie tzw. analizy wariantowej będzie brany pod uwagę tylko jeden wariant lokalizacyjny. Ponadto, sprzeczność z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego przestanie stanowić przeszkodę do uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

1. Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy - Prawo geologiczne i górnicze oraz ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Druk nr 3818): <http://www.sejm.gov.pl/sejm8.nsf/druk.xsp?nr=3818> [↑](#footnote-ref-1)
2. Poseł Czesław Sobierajski: <http://orka.sejm.gov.pl/Druki8ka.nsf/0/6BAE6FEA71FB222DC12584770043EFCD/%24File/3818-003.pdf> oraz poseł Jan Mosiński: <http://orka.sejm.gov.pl/Druki8ka.nsf/0/567447B8FED361C1C1258486003B6040/%24File/3818-008.pdf> [↑](#footnote-ref-2)
3. <https://dziennikzachodni.pl/rybnik-list-do-premiera-rp-przeciw-specustawie-umozliwiajacej-budowe-kopalni-paruszowiec/ar/c3-14462261> <https://dziennikzachodni.pl/specustawa-gornicza-mieszkancy-studzienic-kobiora-i-jankowic-tez-zbieraja-podpisy-pod-listem-do-premiera-sggp-tez-przeciw/ar/c3-14470137> [↑](#footnote-ref-3)
4. <https://bip.um.rybnik.eu/docs/um/2019/09/26/file_12517419.pdf> [↑](#footnote-ref-4)
5. <http://orka.sejm.gov.pl/Druki8ka.nsf/0/BE921D7D84D0B835C125848000395121/%24File/3818-006.pdf> [↑](#footnote-ref-5)
6. <https://sggp.org.pl/wp-content/uploads/2019/10/Stanowisko-Stowarzyszenia-Gmin-G%C3%B3rniczy-w-Polsce.doc> [↑](#footnote-ref-6)
7. <http://www.miasta.pl/uploads/attachment/file/2969/Stanowisko_do_Zwiazku_Miast_Polskich_ws_prawa_geologicznego.pdf> [↑](#footnote-ref-7)